

Số: 32 /BC- ĐGS

TP. Hải Dương, ngày 14 tháng 12 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả giám sát chuyên đề về “Kết quả triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố”**

Thực hiện Nghị quyết số 15/NQ-HỆND ngày 20/7/2022 của HỆND thành phố Hải Dương khoá XXII về chương trình giám sát của HỆND thành phố năm 2023. Ngày 07/8/2023 Thường trực HỆND thành phố đã có Quyết định số 02/QĐ-HỆND về việc thành lập đoàn Giám sát chuyên đề về “Kết quả triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố”.

Mục đích là thông qua giám sát nhằm đánh giá kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết của HỆND thành phố đối với việc triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố; qua đó làm rõ những kết quả, ưu điểm, khó khăn, vướng mắc và tồn tại hạn chế, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện các dự án. Đề xuất, kiến nghị các giải pháp khắc phục để các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan triển khai thực hiện các dự án công trình trọng điểm của thành phố theo kế hoạch đảm bảo chất lượng, tiến độ và hiệu quả.

Đoàn giám sát đã sớm tổ chức triển khai xây dựng kế hoạch, đề cương giám sát; Phân công nhiệm vụ cho các thành viên trong đoàn; Họp đoàn để thông qua các nội dung, chương trình giám sát, gửi thông báo kế hoạch, đề cương giám sát tới các đối tượng giám sát gồm có 04 phòng, ban chuyên môn của thành phố đó là phòng Quản lý đô thị, phòng Tài chính - Kế hoạch, Ban QLDA đầu tư XDCB, VP HỆND&UBND thành phố.

Trên cơ sở báo cáo của các phòng, ban, Đoàn đã tiến hành giám sát trực tiếp tại 04 đơn vị thuộc đối tượng giám sát. Đoàn giám sát thống nhất thông qua báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

#### **I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT**

##### **1. Công tác xây dựng kế hoạch, triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm:**

Căn cứ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XXIII, nhiệm kỳ 2020 – 2025, phòng Tài chính – Kế hoạch phối hợp với các phòng, ban, đơn vị của thành phố đã tham mưu UBND thành phố xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thành phố để thực hiện cân đối bố trí vốn thực hiện các dự án trọng điểm. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được UBND thành phố xây dựng đã trình HỆND thảo luận quyết định thông qua Nghị quyết để UBND triển khai thực hiện. Theo Nghị quyết số 02/NQ-HỆND ngày 24/3/2021 của HỆND thành phố, đã bố trí cho 08

công trình trọng điểm với tổng số vốn là 3.077,433 tỷ đồng. Trong quá trình triển khai thực hiện, do HĐND tỉnh thay đổi về việc phân cấp nguồn thu tiền đất giữa các cấp ngân sách, đồng thời, chỉ phê duyệt nguồn vốn đối với 01 dự án trọng điểm, vì vậy, sau khi rà soát, phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố đã tham mưu UBND thành phố xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 điều chỉnh với số vốn là 1.555,871 tỷ đồng được HĐND thành phố thông qua tại Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 31/7/2023.

Sau khi kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 được thông qua, căn cứ các quy định của pháp luật về đầu tư công và Quy chế làm việc của Tỉnh ủy, Thành ủy, UBND thành phố đã báo cáo, xin ý kiến của cấp thẩm quyền về chủ trương đầu tư dự án để trình HĐND quyết định. Sau khi chủ trương đầu tư dự án được chấp thuận, các phòng, ban, đơn vị chuyên môn của thành phố đã tham mưu cho UBND thành phố tổ chức lập kế hoạch cho từng giai đoạn (đầu tư xây dựng, thu hồi đất, giải phóng mặt bằng...) để triển khai thực hiện theo quy trình quản lý dự án đầu tư xây dựng. Trong đó thể hiện trình tự các bước thực hiện một dự án từ giai đoạn chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư, kết thúc dự án đưa công trình vào khai thác sử dụng nêu rõ thẩm quyền thực hiện, thời gian thực hiện, vai trò, trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị...

## **2. Công tác chuẩn bị đầu tư và phân công nhiệm vụ thực hiện dự án:**

Việc triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố đã được lãnh đạo thành phố quan tâm chỉ đạo sát sao và chủ động phân công cho các đơn vị của thành phố tham mưu xây dựng kế hoạch, làm việc với các đơn vị tư vấn lập hồ sơ, phương án thực hiện báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định xem xét quyết định triển khai thực hiện dự án, công trình. Tính đến thời điểm đoàn giám sát UBND thành phố đã trình cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương thực hiện 08 dự án, công trình trọng điểm, cụ thể:

- Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương thực hiện đầu tư 01 dự án, công trình, là: Dự án xây dựng cầu vượt tại nút giao giữa đường dẫn Cầu hàn, đường Ngô Quyền và Quốc lộ 5 thành phố Hải Dương.

- Hội đồng nhân dân thành phố quyết định chủ trương đầu tư 06 dự án, công trình, gồm: Dự án xây dựng đường vành đai I; Dự án cải tạo, mở rộng đường Vũ Công Đán kết nối thành phố Hải Dương với vùng huyện Cẩm Giàng, Bình Giang; Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư và GPMB khu trung tâm phường Phạm Ngũ Lão, thành phố Hải Dương – Khu vực I; Dự án cải tạo mở rộng đường Tuệ Tĩnh, thành phố Hải Dương; Dự án và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương thuộc Đề án Cải tạo và phát triển hệ thống cây xanh, chiếu sáng thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025; Dự án xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025, tầm nhìn đến năm 2030;

- Ủy ban nhân dân thành phố quyết định chủ trương đầu tư 01 dự án theo phân cấp, là: Dự án cải tạo hệ thống cây xanh và điện chiếu sáng đường Nguyễn Lương Bằng.

Trên cơ sở chức năng nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị UBND thành phố đã trình và quyết định phân công cụ thể cho từng phòng ban, đơn vị của thành phố là Chủ đầu tư triển khai thực hiện các dự án, công trình như sau:

+ Ban Quản lý dự án đầu tư XD/CB làm chủ đầu tư thực hiện các dự án, công trình: Dự án xây dựng cầu vượt tại nút giao giữa đường dẫn Cầu Hàn, đường Ngô Quyền và Quốc lộ 5 thành phố Hải Dương; Dự án xây dựng đường vành đai I; Dự án cải tạo, mở rộng đường Vũ Công Đán kết nối thành phố Hải Dương với vùng huyện Cẩm Giàng, Bình Giang; Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư và GPMB khu trung tâm phường Phạm Ngũ Lão, thành phố Hải Dương – Khu vực I; Dự án cải tạo mở rộng đường Tuệ Tĩnh, thành phố Hải Dương; Dự án và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương thuộc Đề án Cải tạo và phát triển hệ thống cây xanh, chiếu sáng thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025; Dự án cải tạo hệ thống cây xanh và điện chiếu sáng đường Nguyễn Lương Bằng.

+ Văn phòng HĐND & UBND làm chủ đầu tư triển khai thực hiện 01 dự án, là: Dự án xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025, tầm nhìn đến năm 2030.

Trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ của Chủ đầu tư các đơn vị được giao nhiệm vụ đã chủ động phối hợp với các phòng ban đơn vị có liên quan của thành phố, tranh thủ sự giúp đỡ của các sở chuyên ngành cấp trên và đặc biệt là sự phối hợp chặt chẽ với các đơn vị tư vấn, đơn vị thi công, đơn vị giám sát và chính quyền địa phương nơi triển khai thực hiện dự án, công trình để đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, điều chỉnh những nội dung chưa phù hợp ....

### **3. Kết quả cụ thể triển khai, thực hiện các dự án công trình trọng điểm:**

#### **3.1. Dự án Xây dựng cầu vượt tại nút giao giữa đường dẫn cầu Hàn, đường Ngô Quyền và Quốc lộ 5, thành phố Hải Dương.**

Dự án được Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương đồng ý về chủ trương đầu tư tại Thông báo số 1482-TB/TU ngày 17/10/2019; HĐND tỉnh phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND ngày 30/10/2019 và Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 11/06/2020 về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 13/2019/NQ-HĐND; sau đó Chủ tịch UBND tỉnh có các Quyết định phê duyệt dự án theo quy định.

Dự án đã thi công hoàn thành, đã có thông báo số 2644/CQLXD-QLXD ngày 12/10/2023 của cục QLĐTĐD – Bộ GTVT về kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng. UBND tỉnh đã có thông báo số 222/TB-UBND ngày 26/10/2023 trong đó có nội dung chấp thuận điều chỉnh dự

toán xây dựng công trình (do hợp đồng theo đơn giá điều chỉnh phát sinh gần 5 tỷ đồng). Số vốn từ ngân sách của thành phố bố trí cho dự án theo kế hoạch đầu tư công là 49,866 tỷ đồng. Ban QLDA đang hoàn thiện hồ sơ trình thẩm định, phê duyệt quyết toán dự án và bàn giao công trình trong năm 2023, với:

- Tổng mức đầu tư được duyệt: 427,388 tỷ đồng
- Tổng kế hoạch vốn đã được phân bổ: 366,466 tỷ đồng
- Tổng số vốn giải ngân: 366,466 tỷ đồng

### **3.2. Dự án Xây dựng đường vành đai I (đoạn từ xã Liên Hồng đến xã Ngọc Sơn).**

Dự án được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thành ủy Hải Dương có thông báo ý kiến đồng ý về chủ trương đầu tư dự án. Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 và có các nghị quyết về điều chỉnh Chủ trương đầu tư dự án. Căn cứ Nghị quyết của HĐND thành phố, UBND thành phố trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và quyết định đầu tư dự án theo quy định. Đến nay, dự án đã hoàn thành trên 90% cụ thể:

+ Gói 21: Đã thi công hoàn thành, đã thông xe đoạn từ nút giao đường Võ Nguyên Giáp đến Quốc lộ 37 ngày 26/10/2023.

+ Gói 22: Đang thực hiện thi công cấp phối đá dăm loại 1 các đoạn còn lại đã trải thảm bê tông nhựa lớp 1. Dự kiến hoàn thành thi công trước ngày 31/12/2023.

+ Tiếp tục thi công các gói thầu cây xanh, điện chiếu sáng, tín hiệu giao thông, đường điện cao thế 110KV.

- Tổng mức đầu tư dự án: 885,606 tỷ đồng.

- Tổng kế hoạch vốn được đã phân bổ: 643,128 tỷ đồng (Trong đó: ngân sách tỉnh: 417,460 tỷ đồng; Ngân sách thành phố: 225,668 tỷ đồng)

- Tổng số vốn đã giải ngân: 642,960 tỷ đồng.

Dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2023 và quyết toán năm 2024.

### **3.3. Cải tạo, mở rộng đường Vũ Công Đán kết nối thành phố Hải Dương với vùng huyện Cẩm Giàng, Bình Giang.**

Trên cơ sở các ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, Ban Thường vụ Thành ủy đối với các nội dung liên quan đến việc đầu tư dự án. Hội đồng nhân dân thành phố đã quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 18/12/2020, trong quá trình triển khai thực hiện dự án một số nội dung cần được điều chỉnh, bổ sung để phù hợp với các quy định và thực tế, do đó từ khi triển khai dự án đến nay HĐND thành phố đã có 4 Nghị quyết về điều chỉnh một số nội dung trong chủ trương đầu tư dự án theo nội dung của UBND thành phố trình tại các kỳ họp. UBND và các phòng ban đơn vị thành phố đã triển khai thực hiện dự án đảm bảo theo quy định đạt được kết quả cụ thể:

- Đã thi công hoàn thành đoạn 600m (từ kênh T1 đến lối ra vào bãi rác phường Tứ Minh) hoàn thành các hạng mục: Đường giao thông, thoát nước mưa, thoát nước thải, cấp điện, cấp nước, điện chiếu sáng.

- Đối với đoạn còn lại: Đang triển khai thực hiện Điều chỉnh quy hoạch chi tiết, điều chỉnh chủ trương đầu tư và Báo cáo nghiên cứu khả thi:

+ UBND thành phố đã phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chi tiết xây dựng tại Quyết định số 2468/QĐ-UBND ngày 21/7/2023; thực hiện công bố công khai quy hoạch tại UBND phường Tứ Minh và các khu Xuân Dương, Thượng Đạt, Tứ Thông.

+ UBND thành phố phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng điều chỉnh tại Quyết định số 3020/QĐ-UBND ngày 21/9/2023. Đang trình Sở Xây dựng thẩm định điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công và dự toán.

- Công tác GPMB để thực hiện dự án:

+ UBND thành phố đã ban hành Thông báo thu hồi đất điều chỉnh tại Thông báo số 305/TB-UBND ngày 18/9/2023 và xây dựng Kế hoạch điều chỉnh thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm giải phóng mặt bằng thực hiện dự án tại Kế hoạch số 306/KH-UBND ngày 18/9/2023.

+ UBND phường Tứ Minh đang thực hiện xác minh, xác nhận về nguồn gốc, diện tích, loại đất, số nhân khẩu của các hộ dân thuộc diện GPMB dự án.

+ Các hộ dân cơ bản đồng thuận với phương án điều chỉnh quy hoạch, Ban GPMB đang thực hiện công tác kiểm kê, đã kiểm kê được 115/115 thửa đất ở thuộc diện GPMB khu Xuân Dương, Thượng Đạt; đồng thời lập phương án đền bù, GPMB công khai và trình phê duyệt ngay khi thông báo thu hồi đất và hệ số liên quan; dự kiến chi trả tiền, dự kiến bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công xong trước ngày 25/12/2023.

Dự án với:

- Tổng mức đầu tư: 1.157,290 tỷ đồng
- Tổng số vốn đã được phân bổ: 75 tỷ đồng
- Tổng số vốn đã giải ngân: 56,467 tỷ đồng
- Trong đó: ngân sách tỉnh cấp năm 2023 là 75 tỷ đồng (đã giải ngân 55,1 tỷ đồng); ngân sách thành phố là 1,366 tỷ đồng.

#### **3.4. Xây dựng khu đô thị trung tâm (Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư và GPMB khu trung tâm phường Phạm Ngũ Lão, thành phố Hải Dương – Khu vực I).**

Để thực hiện dự án phù hợp với điều kiện thực tế và đảm bảo theo quy định, phòng Quản lý đô thị đã tham mưu cho UBND thành phố tổ chức lập Điều chỉnh cục bộ Khu vực 1 (phía Bắc đường Phạm Ngũ Lão) thuộc Quy hoạch chi tiết xây dựng khu vực trung tâm phường Phạm Ngũ Lão, thành phố Hải Dương, tỷ lệ 1/500 trình các cơ quan thẩm quyền. Ngày 19/11/2021, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3402/QĐ-UBND về việc phê duyệt Điều chỉnh cục bộ Khu

vực 1 (phía Bắc đường Phạm Ngũ Lão) thuộc Quy hoạch chi tiết xây dựng Khu vực trung tâm phường Phạm Ngũ Lão, thành phố Hải Dương, tỷ lệ 1/500.

Dự án được HĐND thành phố phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 20/12/2022 và điều chỉnh Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 10/3/2023. UBND thành phố đã tiếp tục triển khai thực hiện dự án các bước theo nội dung quyết định chủ trương đã phê duyệt.

Về công tác GPMB: UBND tỉnh Hải Dương quyết định về việc thu hồi đất (đợt 1 - giai đoạn 1) tại Quyết định số 1857/QĐ-UBND ngày 31/8/2023; Phê duyệt phương án hỗ trợ GPMB (đợt 1 - giai đoạn 1) tại Quyết định số 1859/QĐ-UBND ngày 31/8/2023.

Dự án đang triển khai thi công ngoài hiện trường 02 hạng mục gồm: Hạng mục Trường Mầm non Hoa Sứ đang triển khai đổ bê tông móng; Hạng mục Hạ tầng khu tái định cư đang triển khai thi công nền đường.

Dự án với:

- Tổng mức đầu tư của dự án: 543,85 tỷ đồng.
- Tổng số vốn đã được phân bổ: 94,5 tỷ đồng
- Tổng số vốn đã giải ngân: 15,796 tỷ đồng

### **3.5. Dự án Cải tạo, mở rộng đường Tuệ Tĩnh, thành phố Hải Dương.**

Dự án Cải tạo, mở rộng đường Tuệ Tĩnh, được HĐND thành phố phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 18/12/2020; trong đó, thiết kế có quy mô nền mặt đường là (5m+14,5m+5m); chiều dài tuyến đường triển khai dự án là 732m; trong đó, đề xuất thu hồi một phần diện tích do Bệnh viện Quân Y 7 (Cục Hậu cần Quân khu 3) quản lý. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 876/QĐ-UBND ngày 18/3/2021 về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu Khu vực phía Tây trung tâm thành phố Hải Dương, tỷ lệ 1/2000, trong đó quy hoạch đường Tuệ Tĩnh là 24,5m như quy mô dự án.

Ngày 29/3/2021 và ngày 27/4/2021, UBND thành phố đã tổ chức họp đề lấy ý kiến về đồ án quy hoạch cũng như quy mô phương án đầu tư tuyến đường có sự tham gia của Đại diện Bộ Tư lệnh Quân khu 3, Cục Hậu cần, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Hải Dương và Bệnh viện Quân y 7. Đến ngày 25/7/2021, Bộ Quốc phòng có Công văn số 2406/BQP-TM cho ý kiến về việc chuyển giao đất quốc phòng do Quân khu 3 quản lý tại thành phố Hải Dương, cho địa phương quản lý, sử dụng; trong đó, Bộ Quốc phòng ủng hộ chủ trương đầu tư dự án; tuy nhiên, chỉ đồng ý “bàn giao khoảng 450 m<sup>2</sup> đất quốc phòng do Bệnh viện Quân y 7 tại phường Nguyễn Trãi, thành phố Hải Dương, cho địa phương quản lý để thực hiện Dự án đầu tư cải tạo, mở rộng đường Tuệ Tĩnh.

Trên cơ sở ý kiến của Bộ Quốc phòng đối chiếu với quy mô đầu tư dự án đã được Thông qua tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND của HĐND thành phố Hải Dương và quy hoạch được duyệt. Ngày 13/10/2022 UBND thành phố có công văn 2685/UBND-QLĐT đề nghị UBND tỉnh Hải Dương cho ý kiến về việc triển

khai thực hiện dự án. Hiện chủ đầu tư đang chờ ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền để triển khai thực hiện dự án.

### **3.6. Thực hiện đề án “Cải tạo và phát triển hệ thống cây xanh, chiếu sáng thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025”.**

Thực hiện Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 của HĐND thành phố về Đề án “Cải tạo và phát triển hệ thống cây xanh, chiếu sáng thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025”, Các phòng ban chuyên môn của UBND thành phố đã tham mưu xây dựng kế hoạch thực hiện các nội dung của Đề án, trong đó UBND đã trình HĐND thành phố thông qua quyết định chủ trương đầu tư dự án “Xây dựng vườn ươm và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương”; UBND thành phố quyết định chủ trương đầu tư theo phân cấp dự án “Cải tạo hệ thống cây xanh và điện chiếu sáng đường Nguyễn Lương Bằng”. Kết quả triển khai:

\* Dự án “Cải tạo hệ thống cây xanh và điện chiếu sáng đường Nguyễn Lương Bằng”.

Căn cứ Quy chế làm việc của Thành ủy, các quy định của pháp luật theo thẩm quyền, UBND thành phố đã phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Quyết định số 5083/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 và điều chỉnh Chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2251/QĐ-UBND ngày 06/7/2023; Quyết định phê duyệt Báo cáo KT-KT đầu tư xây dựng điều chỉnh số 3246/QĐ-UBND ngày 29/9/2023. Hiện nay, công trình đang thực hiện bước Lựa chọn nhà thầu. Dự kiến khởi công trong tháng 11/2023. Tổng mức đầu tư dự án 12,66 tỷ đồng.

\* Dự án “Xây dựng vườn ươm và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương”.

Dự án được HĐND thành phố phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 24/3/2021. UBND thành phố đã tiếp tục triển khai các bước thực hiện dự án theo quy định, ban hành Quyết định số 7577/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng Vườn ươm và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương, tỷ lệ 1/500; Quyết định số 1943/QĐ-UBND ngày 13/4/2022 về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng Dự án: Xây dựng vườn ươm và khu trồng cây xanh phường Ngọc Châu, thành phố Hải Dương; Quyết định số 2018<sup>A</sup>/QĐ-UBND ngày 14/4/2022 của UBND thành phố Hải Dương về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (lần 1); Quyết định số 102/QĐ-BQLDA ngày 01/6/2022 về việc phê duyệt Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình. Tổng mức đầu tư dự án 25,592 tỷ đồng, trong đó kinh phí giải phóng mặt bằng là 16,559 tỷ đồng.

- Hiện nay dự án đang thực hiện công tác Giải phóng mặt bằng cụ thể: Ban GPMB thành phố đã phối hợp với UBND phường Ngọc Châu và các khu dân cư phường Ngọc Châu thực hiện phổ biến chế độ chính sách, đơn giá bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất và kiểm đếm tài sản vật kiến

trúc, cây cối hoa màu trên đất cho các hộ gia đình, cá nhân, tổ chức thuộc diện GPMB của dự án. Tuy nhiên dự án gặp khó khăn về công tác GPMB, ngày 23/8/2022 UBND thành phố có tờ trình số 209/TTr-UBND về việc đề nghị phê duyệt cơ chế hỗ trợ để phục vụ bồi thường giải phóng mặt bằng; ngày 9/9/2022 UBND tỉnh có văn bản số 2623/UBND-VP về việc đề nghị của UBND thành phố Hải Dương về cơ chế hỗ trợ để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, UBND tỉnh đã giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Xây dựng xem xét nội dung trên, đến nay theo báo cáo của chủ đầu tư UBND tỉnh chưa có văn bản trả lời UBND thành phố về cơ chế hỗ trợ để phục vụ bồi thường GPMB, do đó các bước triển khai tiếp theo để thực hiện dự án chưa thể tiếp tục triển khai thực hiện.

### ***3.7. Dự án Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng Đô thị thông minh thành phố Hải Dương (giai đoạn 2020-2025, tầm nhìn đến năm 2030).***

- Ngày 17/9/2021 Hội đồng nhân dân thành phố Hải Dương có Nghị quyết số 83/NQ-HĐND về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng Đô thị thông minh thành phố Hải Dương (giai đoạn 2020-2025, tầm nhìn đến năm 2030). Sau khi có quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, các phòng ban chuyên môn của UBND thành phố đã tham mưu cho UBND thành phố triển khai các bước thực hiện đầu tư dự án theo quy định.

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án UBND thành phố đã bám sát các quy định của Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 của Quốc Hội; Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; các văn bản chỉ đạo, quy định của UBND tỉnh về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- UBND thành phố đã giao cho chủ đầu tư ký hợp đồng thuê đơn vị tư vấn để lập dự án, trên cơ sở hồ sơ dự án do đơn vị tư vấn lập, UBND thành phố đã có văn bản xin ý kiến các sở ngành của tỉnh và sự chỉ đạo của các cấp thẩm quyền theo quy định. Các Sở Thông tin & Truyền thông, Kế hoạch & Đầu tư, Xây dựng, Tài nguyên & Môi trường... đều có văn bản tham gia ý kiến, Sở Thông tin & Truyền thông có Báo cáo thẩm định dự án theo quy định để làm cơ sở cho UBND thành phố quyết định đầu tư, triển khai thực hiện dự án theo quy định.

Trong quá trình triển khai thực hiện, để phù hợp chức năng, nhiệm vụ đơn vị được giao làm chủ đầu tư, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 02/NQ-HĐND về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương (giai đoạn 2020- 2025, tầm nhìn đến năm 2030), giao cho Chủ đầu tư thực hiện dự án là Văn phòng HĐND&UBND thành phố Hải Dương. Sau



khi được giao nhiệm vụ chủ đầu tư, Ngày 01/8/2023 Văn phòng HĐND&UBND thành phố có Công văn số 25/VP về việc đề nghị thẩm định giá dự toán của dự án “Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu” thuộc Đề án “Xây dựng Đô thị thông minh thành phố Hải Dương giai đoạn 2020 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030”. Ngày 30/8/2023 Công ty TNHH định giá & Kiểm toán Châu Á phát hành Chứng thư thẩm định giá số 4211/2023/CT-TĐG/AAVC về việc xác định giá trị tài sản Phần mềm quản lý kho lưu trữ hồ sơ, tài liệu đất đai để làm cơ sở phê duyệt dự án theo quy định.

Ngày 05/9/2023 Văn phòng HĐND&UBND thành phố có Tờ trình số 11/TTr-VP đề nghị UBND thành phố phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án “Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc đề án Xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương giai đoạn 2020 -2025, tầm nhìn đến năm 2030”.

Hiện nay các phòng chuyên môn, Hội đồng thẩm định của thành phố đang xem xét thẩm định đề trình Chủ tịch UBND thành phố ra quyết định phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án theo quy định.

## **II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ.**

### **1. Kết quả thực hiện:**

- Thực hiện Nghị Quyết Đại hội Đảng bộ thành phố khóa XXIII, nhiệm kỳ 2020-2025 và kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2020-2025 của thành phố. UBND thành phố đã chủ động xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, trình HĐND thành phố thông qua ban hành Nghị quyết để thực hiện kế hoạch, trong đó đảm bảo nguyên tắc, thứ tự ưu tiên triển khai đầu tư các dự án công trình theo quy định, ưu tiên đưa danh mục các công trình trọng điểm vào triển khai thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Ngay sau khi có Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án, chủ đầu tư đã phối hợp chặt chẽ với các phòng ban chuyên môn và các đơn vị của UBND thành phố đã chủ động xây dựng kế hoạch triển khai nội dung các bước thực hiện đầu tư dự án công trình theo quy định của pháp luật, đồng thời thường xuyên báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo tỉnh, thành phố để kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

- Theo chức năng nhiệm vụ được giao Ban QLDA đầu tư XDCB thành phố, tham mưu UBND thành phố các giải pháp về nâng cao chất lượng công tác lựa chọn các đơn vị tư vấn, thiết kế, thẩm tra thiết kế, nhà thầu thi công, giám sát thi công xây dựng. Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu tư vấn, thi công thực hiện các dự án đảm bảo theo các quy định của Luật đấu thầu, các gói thầu được thực hiện hình thức đấu thầu qua mạng đấu thầu quốc gia để đảm bảo tính cạnh tranh, minh bạch.

- Công tác phối hợp của Ban QLDA đầu tư XDCB, Văn phòng HĐND&UBND thành phố với các cơ quan quản lý nhà nước trong công tác

kiểm tra, quản lý chất lượng công trình, được chú trọng ngay từ khi thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, xin ý kiến thỏa thuận, chấp thuận thiết kế, trong quá trình thi công đều được các đơn vị quản lý cấp phép, đồng thời thực hiện nghiêm các quy định về bàn giao mặt bằng, kiểm kê tài sản trước khi khởi công. Các dự án công trình trọng điểm được thực hiện theo quy định của pháp luật, đến thời điểm hiện nay có 01 dự án hoàn thành đưa vào sử dụng, các dự án còn lại đang trong giai đoạn triển khai thực hiện, các dự án cơ bản đảm bảo về chất lượng theo quy định.

- Trong quá trình thực hiện dự án các phòng, ban chuyên môn của thành phố luôn phối hợp thực hiện (phòng Quản lý đô thị, Tài chính - Kế hoạch, Tài nguyên - Môi trường, Ban Quản lý dự án, Ban Giải phóng mặt bằng thành phố và UBND các phường xã) nhằm tháo gỡ vướng mắc trong quá trình triển khai dự án; trên cơ sở đó, tham mưu UBND thành phố đúng quy định, đảm bảo đúng quy trình, thời gian thực hiện; một số công việc khó triển khai thực hiện thì tham mưu UBND thành phố báo cáo UBND tỉnh, Sở chuyên ngành để tháo gỡ các vướng mắc, nhằm đạt tiến độ của dự án.

- Việc thực hiện nghiệm thu, thanh quyết toán công trình được chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện theo quy định của pháp luật, Nghị định Chính phủ, Thông tư của Bộ Tài chính... Công tác nghiệm thu công trình đảm bảo yêu cầu, tiến độ, công tác nghiệm thu chính xác, kịp thời phục vụ cho quá trình thanh toán được kịp tiến độ giải ngân vốn đầu tư, đảm bảo tiến độ, kế hoạch giải ngân đã đề ra. Công tác quyết toán dự án đã hoàn thành đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và thời gian quy định. Về cơ bản, các công trình triển khai đều bám sát mục tiêu, đáp ứng yêu cầu theo chủ trương đầu tư dự án được duyệt.

- Việc Đầu tư xây dựng các dự án, công trình trọng điểm trên đã và đang chứng minh tính đúng đắn cũng như hiệu quả kinh tế, xã hội rõ rệt mà dự án, công trình mang lại. Như dự án Cầu vượt QL5, đường vành đai 1, đường Vũ Công Đán sau khi hoàn thành đưa vào sử dụng sẽ giảm chi phí hoạt động của phương tiện và tiết kiệm thời gian hành trình, hạn chế và giảm tai nạn giao thông; tăng lưu lượng vận hành xe, vận tải hành khách, tăng mức độ lưu thông hàng hoá, giảm mức độ kẹt xe, giảm tác động xấu của môi trường đến người tham gia giao thông; Thúc đẩy sự phát triển kinh tế, du lịch, dân trí, đảm bảo an ninh quốc phòng, góp phần phát triển kinh tế xã hội của thành phố Hải Dương nói riêng và của tỉnh Hải Dương nói chung ...

## **2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân:**

### **2.1. Tồn tại, hạn chế.**

- Một số Dự án triển khai còn chậm theo tiến độ thời gian so với quyết định chủ trương đầu tư đã phê duyệt, nhưng chưa đôn đốc thường xuyên, chưa tham mưu báo cáo kịp thời, chưa được đơn vị tư vấn và chủ đầu tư tham mưu giải pháp tháo gỡ các vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án (Dự án Cải tạo mở rộng đường Tuệ Tĩnh, Bộ Quốc phòng có Công văn số

2406/BQP-TM trả lời ngày 25/7/2021, nhưng hiện nay thành phố chưa có giải pháp thực hiện. Dự án Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương (giai đoạn 2020- 2025, tầm nhìn đến năm 2030) chủ đầu tư và các phòng ban chuyên môn của thành phố còn lúng túng, đôi lúc chưa thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện ...)

- Công tác GPMB một số dự án công trình còn chậm, một số vướng mắc chưa được cấp có thẩm quyền tháo gỡ kịp thời. Bên cạnh đó nguồn vốn ngân sách thành phố bố trí cho một số dự án còn bị động do cơ chế chính sách và kết quả tạo nguồn của thành phố đã làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện các dự án, công trình.

- Công tác tham mưu, dự báo các yếu tố ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện dự án chưa sát với thực tế, chưa kịp thời nên dẫn đến đa số các dự án đều phải điều chỉnh chủ trương đầu tư, có dự án điều chỉnh 4 lần như Dự án Cải tạo, mở rộng đường Vũ Công Đán kết nối thành phố Hải Dương với vùng huyện Cẩm Giàng, Bình Giang.

- Đối với đề án “Cải tạo và phát triển hệ thống cây xanh, chiếu sáng thành phố Hải Dương giai đoạn 2020-2025” trong quá trình triển khai thực hiện cũng như tổng hợp báo cáo còn có nội dung chưa rõ, chưa sát với Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư của HĐND như nguồn vốn thực hiện, đơn vị chủ đầu tư.

## **2.2. Nguyên nhân.**

### *\* Nguyên nhân khách quan:*

- Một số dự án, công trình trong quá trình triển khai thực hiện cần có sự chấp thuận và phối hợp, hướng dẫn và chỉ đạo kịp thời của các cơ quan đơn vị cấp trên như Dự án Cải tạo mở rộng đường Tuệ Tĩnh, Dự án Xây dựng hạ tầng cơ sở dữ liệu thuộc Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Hải Dương (giai đoạn 2020- 2025, tầm nhìn đến năm 2030) chủ đầu tư và đơn vị tư vấn chưa lường trước được vấn đề để tham mưu giải quyết cũng như xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện cho phù hợp.

- Việc xác định và triển khai thực hiện tạo nguồn cho một số dự án công trình, nhất là các dự án công trình có tổng mức đầu tư lớn như: Đường vành đai I, Cải tạo mở rộng đường Vũ Công Đán ... thành phố còn bị động và khó khăn do việc điều chỉnh cơ chế của cấp trên.

### *\* Nguyên nhân chủ quan:*

- Một số dự án, công trình trọng điểm chưa xây dựng kế hoạch, hoặc kế hoạch được xây dựng chưa sát với tình hình thực tế dẫn đến tình huống bị động trong quá trình triển khai thực hiện dự án.

- Chất lượng tham mưu của một số đơn vị tư vấn, chủ đầu tư và một số phòng ban, đơn vị của thành phố trong quá trình triển khai thực hiện một số dự án, công trình còn kém chất lượng chưa hiệu quả làm phát sinh, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện một số dự án, công trình.

- Công tác phối hợp trong quá trình triển khai thực hiện, nhất là đối với các dự án, công trình có nội dung phát sinh của các đơn vị có liên quan như chủ đầu tư, đơn vị thi công, địa phương nơi triển khai thực hiện dự án, công trình đôi lúc còn chưa được kịp thời, thậm trí có hiện tượng né tránh, đùn đẩy trách nhiệm.

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo tại một số dự án, công trình đôi lúc còn chưa cương quyết, chưa kịp thời cũng là một trong các nguyên nhân làm ảnh hưởng tới tiến độ triển khai thực hiện dự án công trình.

- Việc tạo nguồn chi cho đầu tư XD CB, trong đó có các dự án, công trình trọng điểm của thành phố theo phân cấp từ đầu nhiệm kỳ đến nay còn thấp và gặp nhiều khó khăn do nhiều nguyên nhân đã làm hạn chế việc thực hiện kế hoạch đầu tư XD CB của thành phố trong đó có các dự án, công trình trọng điểm.

- Nguồn vốn để thực hiện đầu tư các dự án công trình trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 gặp khó khăn, do hiện nay thành phố đã cơ bản triển khai xong Hạ tầng kỹ thuật 06/11 dự án tạo nguồn để có thể thực hiện tổ chức đấu giá đất, tuy nhiên do thị trường bất động sản có nhiều diễn biến khó dự báo trước, nên khả năng có thể đấu giá thành công các điểm HTKT là hết sức khó khăn.

- Việc triển khai thực hiện các dự án đấu giá đấu thầu giao nhà đầu tư còn gặp nhiều vướng mắc nên nguồn vốn từ thu sử dụng đất của các dự án để thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 chưa đảm bảo theo kế hoạch.

- Một số phường, xã do việc quản lý đất đai chưa chặt chẽ dẫn đến khó khăn trong công tác xác định nguồn gốc đất, ảnh hưởng đến tiến độ công tác GPMB và tiến độ chung của dự án. Công tác tuyên truyền chính sách pháp luật về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho người dân bị thu hồi đất ở một số địa phương còn hạn chế.

- Chế độ chính sách về bồi thường, hỗ trợ tái định cư có sự thay đổi dẫn đến một số dự án đang triển khai GPMB tại giai đoạn chuyển tiếp gặp nhiều vướng mắc phải xin ý kiến của cấp trên khi phát sinh kiến nghị của người dân.

- Nguồn cung vật liệu xây dựng trên địa bàn trong giai đoạn 2021-2023 khan hiếm gây khó khăn trong công tác thi công công trình.

- Trình độ, năng lực, kinh nghiệm, tính chuyên nghiệp của một số cán bộ của đơn vị được giao làm chủ đầu tư còn hạn chế, chưa chủ động tích cực tham mưu các giải pháp để tổ chức triển khai thực hiện dự án theo kế hoạch đề ra.

### **III. KIẾN NGHỊ**

#### **\* Đối với thành phố:**

1. Chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị chuyên môn của thành phố tổng hợp tham mưu báo cáo cấp trên và các Sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan đối với khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện và chưa triển khai thực hiện dự án, công trình (đường Tuệ Tĩnh, cầu Bùi Thị Xuân). Phân đấu đến cuối nhiệm kỳ các dự án, công trình trọng điểm của thành phố do Đại hội BCH

Đảng bộ thành phố khóa 23 thông qua đều được triển khai thực hiện và thực hiện hoàn thành.

2. Yêu cầu, chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư rà soát xây dựng, bổ sung kế hoạch triển khai thực hiện các dự án, công trình đến cuối nhiệm kỳ đảm bảo tính khả thi, hiệu quả theo hướng “5 rõ”.

3. Đẩy mạnh tiến độ triển khai các dự án, công trình tạo nguồn. Cân đối, bố trí nguồn vốn cho các dự án, công trình phù hợp đảm bảo tiến độ, yêu cầu triển khai thực hiện dự án, công trình

**\* Đối với các đơn vị được giao làm chủ đầu tư và các phòng, ban, đơn vị có liên quan của thành phố, các phường, xã nơi triển khai thực hiện dự án:**

1. Tăng cường và thực hiện tốt công tác phối hợp, tạo điều kiện tốt nhất cho chủ đầu tư trong quá trình triển khai thực hiện dự án, công trình trọng điểm.

2. Thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng, trách nhiệm các đơn vị tư vấn (tư vấn đầu tư, tư vấn giám sát...), đơn vị thi công có liên quan đến việc triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm.

3. Tham mưu, báo cáo kịp thời lãnh đạo thành phố, Ban Chỉ đạo thực hiện dự án, công trình trọng điểm những khó khăn, vướng mắc và đề xuất giải pháp tháo gỡ kịp thời trong quá trình triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm.

4. Tăng cường việc kiểm tra, giám sát chất lượng các dự án, công trình trong quá trình triển khai thực hiện, có quy định xử lý rõ đối với những tổ chức, cá nhân có liên quan được phân công để xảy ra tình trạng làm chậm tiến độ triển khai thực hiện, chất lượng thi công không đảm bảo theo thiết kế... để phân đấu các dự án, công trình trọng điểm của thành phố thực sự là các dự án, công trình trọng điểm tiêu biểu có chất lượng và tính hiệu quả cao.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề về “Kết quả triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố”. Đoàn giám sát chuyên đề báo cáo kỳ họp thứ 11 HĐND thành phố khóa XXII.

**Nơi nhận:**

- BTV Thành ủy;
- TT HĐND, Lãnh đạo UBND TP;
- Các vị đại biểu HĐND TP;
- Các phòng, ban, đơn vị TP;
- Đoàn GS chuyên đề;
- HĐND, UBND các phường, xã;
- Lưu VT.

**TRƯỞNG ĐOÀN GIÁM SÁT  
PHÓ CHỦ TỊCH HĐND THÀNH PHỐ**



**Vũ Cường**